



A Reforma Tributária Necessária

Diagnóstico e premissas



Copyright @ 2018 – Anfip, Associação Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal do Brasil e Fenafisco, Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital.

Também disponível em:

www.anfip.org.br

www.fenafisco.org.br

www.plataformapoliticasocial.com

<http://reformatributariasolidaria.com.br/>

Tiragem desta edição: 3.000 exemplares

Impresso no Brasil / *Printed in Brazil*

Capa e Editoração Eletrônica: Renata Alcântara

Nenhuma parte desta obra deverá ser produzida ou divulgada sem que seja citada a fonte.

ANFIP – Associação Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal do Brasil;
FENAFISCO – Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital.

A Reforma Tributária Necessária: diagnóstico e premissas /

ANFIP – Associação Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal do Brasil e FENAFISCO – Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital.

Eduardo Fagnani (organizador).

Brasília: ANFIP; FENAFISCO: São Paulo: Plataforma Política Social, 2018.

804 p.

ISBN: 978-85-62102-27-1

1. Reforma Tributária. 2. Desigualdades. 3. Economia. 4. Política Fiscal.

5. Tributação 5. Desenvolvimento.

CDU 336.22.

Nota: As opiniões dos autores dos diversos artigos que compõem esta publicação podem, em pontos específicos, não refletir a visão das instituições promotoras e apoiadoras.

AUTORES

Acácio Zuniga Leite, Adriana da Costa Ricardo Schier, Alessandra Cardoso, André Calixtre, André Horta, Asty Pereira Júnior, Carlos Octávio Ocké-Reis, Clair Maria Hickmann, Claudia M. De Cesare, Claudio Guedes Fernandes, Clovis Scherer, Dão Real Pereira dos Santos, Dyeggo Rocha Guedes, Eduardo Fagnani, Fabrício Augusto de Oliveira, Fátima Maria Gondim Bezerra Farias, Fernando Gaiger Silveira, Flávio Tonelli Vaz, Giovanni Padilha da Silva, Grazielle David, Gigliola Lilian Decarli, João Carlos Loebens, João Marcos de Souza, Jorge Abrahão de Castro, Juliana Moreira, Juliano Giassi Goularti, Juliano Sander Musse, Kamila Vieira de Mendonça, Ladislau Dowbor, Lídia Maria Ribas, Luana Passos, Luiz Tadeu Matosinho Machado, Marcelo Lettieri Siqueira, Marconi Edson de Almeida Marques, Paulo Gil Hölck Introïni, Pedro Humberto Bruno de Carvalho Jr., Pedro Rossi, Rafael Carlos Camera, Raimundo Pires Silva, Rosa Angela Chieza, Silvia Cristina Barbosa Leal e Wilson Torrente.

PROJETO GRÁFICO

Renata Alcântara – Nata Design
Adriana Fernandes

DIAGRAMAÇÃO E EDIÇÃO DE ARTE

Adriana Fernandes

REVISÃO ORTOGRÁFICA

Maria Cláudia Fittipaldi

GESTÃO TÉCNICA

Plataforma Política Social
Eduardo Fagnani

INICIATIVA

Associação Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal do Brasil (Anfip)
Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital (Fenafisco)

APOIO

Conselho Federal de Economia (Cofecon)
Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos (Dieese)
Fundação Friedrich-Ebert-Stiftung Brasil (FES)
Instituto de Estudos Socioeconômicos (INESC)
Instituto de Justiça Fiscal (IJF)
Oxfam Brasil

Índice

APRESENTAÇÃO	9
FLORIANO MARTINS DE SÁ NETO E CHARLES ALCANTARA	

A REFORMA TRIBUTÁRIA NECESSÁRIA: INTRODUÇÃO	13
EDUARDO FAGNANI	

1

parte 1. AS REFORMAS TRIBUTÁRIAS NO PLANO INTERNACIONAL

As reformas tributárias no plano internacional: a marcha da insensatez	43
FABRÍCIO AUGUSTO DE OLIVEIRA	

Nota sobre a insensata reforma tributária de Trump	62
FABRÍCIO AUGUSTO DE OLIVEIRA	

2

parte 2. A REFORMA TRIBUTÁRIA NECESSÁRIA PARA O BRASIL

A reforma tributária necessária: uma introdução geral	67
FABRÍCIO AUGUSTO DE OLIVEIRA	

Justiça fiscal no Brasil: que caminhos trilhar?	93
LUANA PASSOS, DYEGGO ROCHA GUEDES E FERNANDO GAIGER SILVEIRA	

O sistema tributário brasileiro: evolução, distorções e os caminhos da reforma (1891-2017)	112
FABRÍCIO AUGUSTO DE OLIVEIRA	

Proposta de reforma tributária no atual governo: ainda regressiva e injusta	130
JULIANO SANDER MUSSE	

Nota sobre a "solução final" de Giambiagi para o ajuste fiscal	137
FABRÍCIO AUGUSTO DE OLIVEIRA	

3

parte 3. REFORMA TRIBUTÁRIA PARA O DESENVOLVIMENTO

Desenvolvimento, desigualdade e reforma tributária no Brasil	141
EDUARDO FAGNANI E PEDRO ROSSI	

4

parte 4. FINANCIAMENTO DO GASTO SOCIAL

O orçamento como instrumento da democracia e da cidadania: a importância das vinculações	163
FABRÍCIO AUGUSTO DE OLIVEIRA	
Reforma tributária e financiamento da política social	173
EDUARDO FAGNANI, FLÁVIO TONELLI VAZ, JORGE ABRAHÃO DE CASTRO E JULIANA MOREIRA	
Política social no Brasil: distribuição de renda e crescimento econômico	212
JORGE ABRAHÃO DE CASTRO	

5

parte 5. TRIBUTAÇÃO DIRETA

Capítulo 1. Tributação da renda da pessoa física

Tributação sobre a renda da pessoa física: isonomia como princípio fundamental de justiça fiscal	245
PAULO GIL HÖLCK INTROÍNI, DÃO REAL PEREIRA DOS SANTOS, MARCELO LETTIERI SIQUEIRA, ROSA ANGELA CHIEZA, WILSON TORRENTE, JOÃO CARLOS LOEBENS, FÁTIMA MARIA GONDIM BEZERRA FARIAS E CLAIR MARIA HICKMANN	

Capítulo 2. Tributação da renda da pessoa jurídica

Tributação da renda da pessoa jurídica: instrumento da guerra fiscal internacional ou do desenvolvimento?	282
CLAIR MARIA HICKMANN, DÃO REAL PEREIRA DOS SANTOS, MARCELO LETTIERI SIQUEIRA, PAULO GIL HÖLCK INTROÍNI, LUIZ TADEU MATOSINHO MACHADO E WILSON TORRENTE	

Capítulo 3. Tributação internacional para combater evasão, elisão e paraísos fiscais

A reforma tributária no atual contexto internacional	307
CLAIR MARIA HICKMANN	

Capítulo 4. Tributação das transações financeiras

Taxação dos fluxos financeiros: resgatar a produtividade dos nossos recursos	333
LADISLAU DOWBOR	
Tributos sobre transações financeiras: peça-chave da reforma tributária	354
CLAUDIO GUEDES FERNANDES	

Capítulo 5. Tributação sobre a propriedade e a riqueza

Condições básicas para garantir a funcionalidade da tributação recorrente ao patrimônio imobiliário urbano e rural	369
CLAUDIA M. DE CESARE	
Imposto Sobre a Propriedade Territorial Rural (ITR)	394
FÁTIMA MARIA GONDIM BEZERRA FARIAS, RAIMUNDO PIRES SILVA E ACÁCIO ZUNIGA LEITE	
Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU)	411
PEDRO HUMBERTO BRUNO DE CARVALHO JR.	
O Imposto Sobre Propriedade de Veículos Automotores (IPVA)	426
PEDRO HUMBERTO BRUNO DE CARVALHO JR.	
O Imposto Sobre Transmissão de Bens Imóveis (ITBI).....	436
PEDRO HUMBERTO BRUNO DE CARVALHO JR.	
O Imposto Sobre Herança	457
PEDRO HUMBERTO BRUNO DE CARVALHO JR.	
O Imposto sobre Grandes Fortunas	475
PEDRO HUMBERTO BRUNO DE CARVALHO JR. E LUANA PASSOS	
A desconhecida desigualdade patrimonial e a urgência da regulamentação do Imposto sobre Grandes Fortunas	489
ANDRÉ CALIXTRE	

6

parte 6. TRIBUTAÇÃO INDIRETA

Tributos sobre consumo: novo modelo para um Brasil mais justo	501
JOÃO MARCOS DE SOUZA	
Tributação sobre a folha de pagamento	517
CLOVIS SCHERER E JORGE ABRAHÃO DE CASTRO	
Personalização do IVA para o Brasil: harmonizando os objetivos de eficiência e equidade	540
GIOVANNI PADILHA DA SILVA	

7

parte 7. EQUILÍBRIO FEDERATIVO

Auge e declínio da federação brasileira: 1988-2017	559
FABRÍCIO AUGUSTO DE OLIVEIRA E ROSA ANGELA CHIEZA	
Impactos das políticas tributárias da União no federalismo fiscal brasileiro	586
PEDRO LOPES DE ARAÚJO NETO	
Os estados na crise do federalismo fiscal brasileiro – perspectivas, assimetrias e tempestividade	600
ANDRÉ HORTA	

8

parte 8. TRIBUTAÇÃO AMBIENTAL

Reforma tributária ambiental: perspectivas para o sistema tributário nacional	615
ACÁCIO ZUNIGA LEITE, ALESSANDRA CARDOSO, GRAZIELLE DAVID, KAMILA VIEIRA DE MENDONÇA E MARCELO LETTIERI SIQUEIRA	

9

parte 9. TRIBUTAÇÃO SOBRE O COMÉRCIO INTERNACIONAL

Tributação sobre comércio internacional	647
DÃO REAL PEREIRA DOS SANTOS	

Retomada da tributação sobre produtos primários e semielaborados destinados à exportação	671
RAFAEL CARLOS CAMERA, MARCONI EDSON DE ALMEIDA MARQUES, ASTY PEREIRA JÚNIOR E SILVIA CRISTINA BARBOSA LEAL	

10

parte 10. AUMENTAR AS RECEITAS, SEM AUMENTAR A CARGA DE IMPOSTOS

Capítulo 1. Renúncias fiscais

A trajetória da política fiscal de desoneração tributária no Brasil (1966-2016)	687
JULIANO GIASSI GOULARTI	

Renúncias fiscais e tributação da riqueza: as capturas pelas elites econômicas e classe média tradicional	705
FERNANDO GAIGER SILVEIRA E LUANA PASSOS	

Renúncia de arrecadação fiscal em saúde no Brasil	739
CARLOS OCTÁVIO OCKÉ-REIS	

Capítulo 2. Administração tributária: modernização e combate à sonegação

Nova administração tributária para novo sistema tributário	752
MARCELO LETTIERI SIQUEIRA, DÃO REAL PEREIRA DOS SANTOS, PAULO GIL HÖLCK INTROÍNI E FÁTIMA MARIA GONDIM BEZERRA FARIAS	

O processo administrativo tributário: relevância na edificação da ordem justa	772
LÍDIA MARIA RIBAS E GIGLIOLA LILIAN DECARLI	

A institucionalização da administração tributária: a modernização da administração pública no Estado Democrático de Direito e a garantia dos direitos fundamentais	787
ADRIANA DA COSTA RICARDO SCHIER E JOÃO MARCOS DE SOUZA	

